

Cass. pen. Sez. I, Ord., 06-03-2019, n. 9836

REPUBBLICA ITALIANA
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO
LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
SEZIONE PRIMA PENALE

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Dott. MAZZEI Antonella P. - Presidente -

Dott. FIORDALISI Domenico - Consigliere -

Dott. SANTALUCIA Giuseppe - Consigliere -

Dott. APRILE Stefano - rel. Consigliere -

Dott. DI GIURO Gaetano - Consigliere -

ha pronunciato la seguente:

ORDINANZA

sul ricorso proposto da:

PROCURATORE DELLA REPUBBLICA PRESSO IL TRIBUNALE DI SALERNO;

nei confronti di:

XXX, nato a (OMISSIS);

avverso l'ordinanza del 04/07/2018 del TRIBUNALE di SALERNO;

udita la relazione svolta dal Consigliere Dott. STEFANO APRILE;

lette le conclusioni del PG Dott. ANIELLO Roberto, che ha chiesto la rimessione del ricorso alle sezioni unite o, in subordine, l'annullamento con rinvio.

Svolgimento del processo

1. Con il provvedimento impugnato, il Tribunale di Salerno, giudice del casellario D.P.R. n. 313 del 2002, ex art. 40, ha ordinato la cancellazione dal casellario giudiziale, inerente alla persona di XXX., del provvedimento emesso il 17 ottobre 2017 dal Giudice per le indagini preliminari del Tribunale di Nocera Inferiore, col quale era stata disposta l'archiviazione del procedimento iscritto nei confronti dello stesso XX per il reato di cui all'art. 650 c.p., essendo stata ravvisata la causa di esclusione della punibilità per particolare tenuità del fatto, ai sensi dell'art. 131-bis c.p..

A ragione della decisione il Tribunale ha addotto che il provvedimento di archiviazione non costituisce un provvedimento definitivo e, pertanto, non rientra tra quelli soggetti ad iscrizione.

2. Ricorre il Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Salerno che chiede l'annullamento del provvedimento impugnato, denunciando la violazione di legge in relazione al D.P.R. n. 303 del 2002, art. 3, comma 1, lett. f).

Il giudice del casellario avrebbe errato nell'interpretazione della norma di legge, secondo la quale nel casellario giudiziale devono essere iscritti "i provvedimenti giudiziari definitivi che hanno prosciolto l'imputato o dichiarato non luogo a procedere per difetto di imputabilità, o disposto una misura di sicurezza, nonché quelli che hanno dichiarato la non punibilità ai sensi dell'art. 131 bis c.p."

Secondo il ricorrente, l'ultima parte di tale norma, tramite la congiunzione "nonchè", fa espresso riferimento a tutti i provvedimenti che hanno dichiarato la non punibilità del fatto ai sensi dell'art. 131-bis c.p., essendo l'iscrizione funzionale al corretto apprezzamento, in eventuali procedimenti futuri, dell'abitudine del comportamento illecito da parte dello stesso soggetto, integrante condizione ostativa all'ulteriore applicazione della medesima causa di non punibilità.

3. Il Procuratore generale ha chiesto che il ricorso sia rimesso alle sezioni unite, rilevando l'esistenza di un contrasto di giurisprudenza come segnalato anche dall'Ufficio del massimario e del ruolo; in subordine ha concluso per l'annullamento del provvedimento con rinvio.

Motivi della decisione

1. Il ricorso deve essere rimesso alle sezioni unite, come richiesto dal Procuratore generale, sussistendo un contrasto giurisprudenziale che, ad avviso del Collegio, favorevole all'orientamento minoritario, non può dirsi composto.

2. E' opportuno evidenziare che il giudice del casellario ha ordinato la cancellazione dell'iscrizione, richiamando la sentenza della sezione quinta di questa Corte, nella quale si è affermato che "il provvedimento di archiviazione per particolare tenuità del fatto, non rientrando nella categoria dei provvedimenti giudiziari definitivi di cui al D.P.R. 14 novembre 2002, n. 313, art. 3, comma 1, lett. f), non è soggetto ad iscrizione nel casellario giudiziale" (Sez. 5, n. 3817 del 15/01/2018, Pisani, Rv. 272282).

Nello stesso senso si era già espressa la sezione terza (Sez. 3, n. 30685 del 26/01/2017, Vanzo, Rv. 270247) e, successivamente, la sezione prima, (Sez. 1, n. 31600 del 25/06/2018, Matarrese, Rv. 273523).

Aveva invece ritenuto il contrario, e cioè che fossero iscrivibili nel casellario giudiziale i decreti di archiviazione emessi ai sensi dell'art. 131-bis c.p., la stessa sezione quinta in altra sentenza (Sez. 5, n. 40293 del 15/06/2017, Serra, non massimata sul punto).

Il contrasto tra le sentenze Vanzo e Serra era stato segnalato con relazione del Massimario n. 89/2017.

2.1. Come si è accennato, la giurisprudenza di legittimità è prevalentemente orientata ad affermare che il provvedimento di archiviazione per particolare tenuità del fatto, non rientrando nella categoria dei provvedimenti giudiziari definitivi di cui al D.P.R. 14 novembre 2002, n. 313, art. 3, comma 1, lett. f), non è soggetto ad iscrizione nel casellario giudiziale.

Tuttavia, le argomentazioni sviluppate dal Pubblico ministero ricorrente, che pur si dichiara consapevole dell'orientamento di legittimità al quale ha anche fatto riferimento il giudice del casellario, e del Procuratore generale impongono alcune considerazioni che sembrano in grado di indurre un ripensamento delle conclusioni seguite dall'orientamento maggioritario.

2.2. Il Pubblico ministero ricorrente evidenzia l'erroneità dell'interpretazione proposta dal giudice del casellario, perchè impedirebbe all'organo inquirente di avere un quadro completo e veritiero sulla personalità del soggetto, per mancata iscrizione dei decreti di archiviazione pronunciati ai sensi dell'art. 131-bis c.p., così pregiudicando le successive valutazioni del requisito della non abitudine del comportamento che la stessa disposizione pone a fondamento dell'istituto.

Del resto, secondo il Pubblico ministero ricorrente, la rilevanza del provvedimento di archiviazione per tale causa di non punibilità si desume anche dalla previsione dell'art. 411 c.p.p., comma 1-bis, perchè la necessità di dare avviso all'indagato della richiesta di archiviazione avanzata per tale causa discende proprio

dal contenuto meno favorevole del provvedimento di archiviazione, per applicazione dell'art. 131-bis c.p., rispetto all'archiviazione nel merito.

Il Pubblico ministero paventa, altresì, disparità di trattamento tra situazioni analoghe, laddove, in caso di proscioglimento ai sensi dell'art. 131-bis c.p. disposto con sentenza, l'imputato vede iscritta tale pronuncia nel casellario; e aggiunge che è priva di concreto rilievo la possibilità di procedere alla revoca del provvedimento di archiviazione a supporto della non definitività del medesimo provvedimento.

In sintesi, secondo il Pubblico ministero ricorrente, alla congiunzione "nonchè", utilizzata nella disposizione dianzi richiamata, deve essere attribuito il valore di congiunzione aggiuntiva, sicchè oltre ai "provvedimenti giudiziari definitivi" dovrebbero essere iscritti nel casellario anche quelli, indipendentemente dalla loro definitività, che hanno dichiarato la non punibilità ai sensi dell'art. 131-bis c.p..

3. Le argomentazioni del Pubblico ministero ricorrente e del Procuratore generale sono convincenti.

E' bene ricordare che l'istituto di cui all'art. 131-bis c.p., connotato da evidente finalità deflattiva, mira ad impedire la celebrazione di un processo inutile, allorchè la notizia criminis, non destituita di fondamento, attenga però ad un fatto di particolare tenuità e si possa quindi attendibilmente pronosticarne l'esito in termini di dichiarazione di non doversi procedere ai sensi dell'art. 131-bis c.p., la cui declaratoria viene quindi anticipata in sede di archiviazione.

L'argomento fondamentale che sorregge la tesi prevalente si compendia in questa considerazione: tutti i provvedimenti iscrivibili sono tali solo se definitivi, ovvero non impugnati o altrimenti definitivi (per rigetto dell'impugnazione); il provvedimento di archiviazione, in quanto non impugnabile, è per sua natura sempre provvisorio, per la possibilità di riapertura delle indagini.

Tale affermazione non tiene conto di alcune considerazioni che militano nell'opposta direzione.

3.1. L'iscrizione del provvedimento di archiviazione ex art. 131-bis c.p. non determina una lesione dei diritti o degli interessi dell'indagato.

La decisione è assunta dal giudice a seguito di un procedimento (art. 411 c.p.p., comma 1-bis) nel quale è assicurato il pieno contraddittorio.

Infatti, quando il Pubblico ministero ritiene di avanzare la richiesta di archiviazione, ai sensi dell'art. 131-bis c.p., "deve darne avviso alla persona sottoposta alle indagini" la quale può presentare opposizione indicando "le ragioni del dissenso" e il giudice, salvo che essa sia inammissibile, deve fissare l'udienza camerale di cui all'art. 409 c.p.p., comma 2.

Il giudice, dopo avere sentito le parti all'udienza camerale (pena la violazione del contraddittorio: Sez. 5, n. 26876 del 10/02/2016, P.O. in proc. Pjetrush, Rv. 267261), provvede facendo applicazione di tutti i poteri decisorii che la legge ordinariamente gli attribuisce, dovendo anzitutto verificare la sussistenza e la procedibilità del reato ipotizzato e l'attribuibilità di esso all'indagato e, quindi, l'applicabilità della speciale causa di non punibilità.

3.2. Del resto, è priva di concreta rilevanza, per escludere l'iscrivibilità, la circostanza che la pronuncia in questione non possieda natura di accertamento e non abbia efficacia ai fini civili e amministrativi. Si tratta unicamente di una limitazione dell'efficacia extra-penale che è propria di ogni provvedimento di archiviazione.

L'art. 651-bis c.p.p. attribuisce efficacia di giudicato, quanto all'accertamento della sussistenza del fatto, della sua illiceità penale e all'affermazione che l'imputato lo ha commesso, nel giudizio civile o amministrativo per le restituzioni e il risarcimento del danno, promosso nei confronti del proscioltto e del responsabile civile che sia stato citato ovvero sia intervenuto nel processo penale, solo alla sentenza penale irrevocabile di proscioglimento pronunciata per particolare tenuità del fatto in seguito a dibattimento, o anche alla sentenza irrevocabile di proscioglimento pronunciata per particolare tenuità del fatto a norma dell'art. 442 c.p.p., salvo che vi si opponga la parte civile che non abbia accettato il rito abbreviato.

Tale efficacia di accertamento extra-penale non è quindi riconosciuta al provvedimento di archiviazione per particolare tenuità del fatto, ma ciò non sminuisce il valore del provvedimento di archiviazione perchè esso è destinato a definire il procedimento in modo tendenzialmente stabile.

3.3. Infatti, pur tenendo presente che il provvedimento di archiviazione è soggetto alla possibilità di riapertura delle indagini ex art. 414 c.p.p., su richiesta del Pubblico ministero motivata dalla necessità di nuove investigazioni, non può ipotizzarsi una riapertura per ragioni concernenti il giudizio di particolare tenuità perchè "il decreto di archiviazione, pur non essendo munito dell'autorità della res judicata, è connotato da un'efficacia preclusiva, quantunque limitata, operante sia con riferimento al momento dichiarativo della carenza di elementi idonei a giustificare il proseguimento delle indagini, sia riguardo al momento della loro riapertura, condizionata dal presupposto dell'esigenza di nuove investigazioni che rappresenta per il giudice parametro di valutazione da osservare nella motivazione della decisione di cui all'art. 414 c.p.p. " (Sez. U, n. 9 del 22/03/2000, Finocchiaro, Rv. 216004; si veda anche Corte cost., 19 gennaio 1995, n. 27).

La riapertura delle indagini è, dunque, meramente teorica nel caso di archiviazione ai sensi dell'art. 131-bis c.p., che presuppone già l'accertamento del fatto, la sua attribuzione all'indagato e la riconducibilità all'ipotesi di particolare tenuità, sulla base di indagini complete e non suscettibili di riapertura. Ne discende la sostanziale stabilità del relativo provvedimento.

3.3. Di contro, la mancata iscrizione nel casellario determina l'impossibilità di valutare con immediatezza e completezza la non abitualità del comportamento in caso di reiterazione di fatti della stessa indole.

Ed è consequenziale, sotto tale profilo, la disparità di trattamento rispetto ai soggetti per i quali sia stata pronunciata sentenza di non punibilità ex art. 131-bis c.p., ridondante a danno dell'efficienza complessiva del sistema processuale, poichè il Pubblico ministero, al fine di conservare traccia della declaratoria di non punibilità, potrebbe scegliere di non anticipare alla fase delle indagini la richiesta ex art. 131-bis c.p., rimettendone l'iniziativa all'imputato dopo l'esercizio dell'azione penale, così determinandosi un inutile dispendio di attività processuali nei casi di procedimenti definibili fin d'all'inizio con provvedimenti di archiviazione.

3.4. Anche il dato testuale, come suggerito dal Pubblico ministero ricorrente, non può essere impiegato per escludere la iscrivibilità del provvedimento di archiviazione ex art. 131-bis c.p., non solo perchè la congiunzione "nonchè" ha un contenuto additivo, sicchè amplia il catalogo dei provvedimenti iscrivibili, ma anche sulla base di una lettura sistematica del testo normativo che prevede l'iscrizione nel casellario giudiziale di altri provvedimenti, non definitivi, pertinenti ad istituti analoghi: nel caso di messa alla prova ex art. 168-bis c.p., il cui esito positivo determina l'estinzione del reato, è prevista l'iscrizione nel casellario dell'ordinanza che, ai sensi dell'art. 464-quarter c.p.p., dispone la sospensione del procedimento (D.P.R. n. 313 del 2002, art. 3, comma 1, lett. i-bis). Si tratta dell'iscrizione di un provvedimento, che la legge configura come revocabile, con lo scopo di consentire al giudice di valutare la sussistenza delle condizioni di accesso alla misura e di impedire una illegittima seconda concessione di essa (art. 168-bis c.p., comma 4).

Nel caso della declaratoria di non punibilità ex art. 131-bis c.p. ricorre, in effetti, la stessa necessità, perchè il giudice è tenuto a verificare che l'indagato non tenga un comportamento abituale ovvero reiteri le condotte illecite, sicchè l'autorità giudiziaria deve essere informata del provvedimento di archiviazione per tale causa di non punibilità.

3.5. Infine, a sostegno della tesi della necessità di procedere alla iscrizione del provvedimento di archiviazione, ai sensi dell'art. 131-bis c.p., si pone la relazione governativa di illustrazione del D.Lgs. n. 28 del 2015.

La relazione precisa che è stata prevista l'iscrizione di tutti i provvedimenti che abbiano dichiarato la non punibilità per tenuità del fatto, ivi compresi i decreti e le ordinanze di archiviazione, sul presupposto che il nuovo istituto, prevedendo la "non abitualità" del comportamento, come uno dei requisiti di applicabilità, impone un sistema di registrazione delle decisioni che accertano la particolarità tenuità "che comprenda ovviamente anche i provvedimenti di archiviazione adottati per tale causa".

3.6. Il Collegio ritiene, in conclusione, di confermare l'emerso contrasto di giurisprudenza, rafforzato dall'attuale opzione in dichiarato dissenso dal prevalente orientamento precedente, sicchè appare opportuna, a norma dell'art. 618 c.p.p., comma 1, la rimessione alle sezioni unite della seguente questione: "Se il provvedimento di archiviazione per particolare tenuità del fatto a norma dell'art. 131-bis c.p. sia soggetto all'iscrizione nel casellario giudiziale ai sensi del D.P.R. 14 novembre 2002, n. 313, art. 3, comma 1, lett. f)".

PQM

Rimette il ricorso alle Sezioni Unite.

Così deciso in Roma, il 27 febbraio 2019.

Depositato in Cancelleria il 6 marzo 2019